



Р Е Ш Е Н И Е

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН

от 23.04.2014

№ 448

г. Кореновск

Об утверждении Положения о порядке осуществления внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Кореновский район

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, Совет муниципального образования Кореновский район РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке осуществления внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Кореновский район.

2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комиссию по вопросам законности, имущества, правопорядка и правовой защиты граждан (Стинский).

4. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Кореновский район

В.В.Слепухин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Совета
муниципального образования
Кореновский район
от 23.04.2014 № 448

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке осуществления внешнего муниципального финансового
контроля в муниципальном образовании Кореновский район

1. Общие положения

Настоящее положение разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Кореновский район и другими нормативными правовыми актами Краснодарского края и муниципального образования Кореновский район и определяет предмет, цели и порядок внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого в муниципальном образовании Кореновский район, а также порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль.

Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Контрольно-счетной палаты муниципального образования Кореновский район (далее – Контрольно-счетная палата).

2. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении

В настоящем Положении применяются понятия и термины в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Предмет и цели внешнего муниципального финансового контроля

Предметом внешнего муниципального финансового контроля является процесс формирования и использования:

- средств бюджета муниципального образования;
- средств получаемых бюджетом муниципального образования из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- муниципальной собственности, в том числе имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- муниципальных внутренних и внешних заимствований;
- муниципальных долговых обязательств, включая (гарантии) муниципальный долг;
- муниципальных кредитов, предоставляемых муниципальным образованием.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

4. Основные задачи внешнего муниципального контроля

Основными задачами внешнего муниципального финансового контроля являются:

а) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения объектов внешнего муниципального финансового контроля;

б) контроль за разработкой, утверждением и исполнением бюджета муниципального образования;

в) контроль эффективного использования муниципальных средств и муниципального имущества;

г) контроль за предоставлением и использованием кредитных и заемных средств, привлеченных под гарантии муниципального образования, а также иных форм муниципальной поддержки;

д) контроль за состоянием муниципального внутреннего долга;

е) контроль за полнотой и своевременностью осуществления мер по устранению выявленных нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам ревизий и проверок, подготовка предложений, направленных в целом на совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальным имуществом.

5. Основные принципы внешнего муниципального финансового контроля

Основными принципами осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются: законность, независимость, объективность, ответственность, гласность, системность.

5.1. Принцип законности предполагает законодательное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты, необходимое для качественной реализации возложенных на нее задач. Основами законодательного и нормативно-правового обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты являются Бюджетный Кодекс Российской Федерации и принятые в соответствии с ним федеральные законы, законы Краснодарского края и нормативные правовые акты муниципального образования Кореновский район.

Принцип законности означает неуклонное и точное соблюдение норм и правил, установленных законодательством, правовыми актами органов местного самоуправления, всеми субъектами муниципального финансового контроля.

5.2. Принцип независимости предполагает формальную и фактическую независимость от органов, осуществляющих управление финансовыми материальными ресурсами, а также от проверяемых организаций, право самостоятельно определять предмет, объект, сроки и методы контроля и отклонять необоснованные запросы на проведение контроля со стороны других органов, политический нейтралитет и свободу от любого политического воздействия.

Воздействие, в какой либо форме на должностных лиц Контрольно-счетной палаты в целях воспрепятствования осуществления ими должностных полномочий или оказание влияния на принимаемые ими решения не допускаются и влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Краснодарского края.

5.3. Принцип объективности означает, что муниципальный финансовый контроль осуществляется с использованием официальных документальных данных и документированных в ходе контрольных мероприятий данных в установленном законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления порядке, путем применения методов, обеспечивающих получение всесторонней и достоверной информации.

5.4. Принцип ответственности означает, что к правонарушителям бюджетного законодательства применяются меры правовой ответственности. Освобождение от правовой ответственности лица, совершившего финансовое правонарушение, допускается по основаниям, предусмотренным законом, и в порядке, установленном законом. Не допускается сокрытие нарушений. Специалисты Контрольно-счетной палаты несут ответственность за совершенные ими в области финансового контроля противоправные действия в соответствии с действующим законодательством.

5.5. Принцип гласности означает открытость и доступность для общества и средств массовой информации сведений о результатах контрольных (контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических) мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля при условии сохранения государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

5.6. Принцип системности означает единство правовых основ контрольной деятельности, осуществляемой в рамках внешнего муниципального финансового контроля, организацию взаимодействия субъектов муниципального финансового контроля.

6. Объекты внешнего муниципального финансового контроля

Объектами внешнего муниципального финансового контроля являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- муниципальные учреждения;

- муниципальные унитарные предприятия;

- хозяйственные товарищества и общества с участием муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за использованием средств бюджета муниципального образования, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

Проверка расходов Контрольно-счетной палаты, использование ею муниципального имущества осуществляется на основании решения Совета муниципального образования Кореновский район.

7. Формы, виды и методы осуществления внешнего муниципального финансового контроля

7.1 Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой составляется заключение.

7.2. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в виде предварительного и последующего контроля.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета муниципального образования.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджета муниципального образования в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

7.3. Методами осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются проверка, ревизия, обследование, экспертиза.

Под проверкой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности

совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Результаты проверки и ревизии оформляются актом.

Проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

Камеральные проверки – это проверки, проводимые по месту нахождения Контрольно-счетной палаты на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по ее запросу.

Выездные проверки – это проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяются фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов.

Встречные проверки – это проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Под обследованием понимаются анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

Результаты обследования оформляются заключением.

Под экспертизой понимается экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов.

Результаты экспертизы оформляются заключением.

8. Основные полномочия Контрольно-счетной палаты муниципального образования Кореновский район

8.1. Полномочиями Контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля являются:

1) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Краснодарского края, правовых актов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

2) контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

3) контроль за исполнением местного бюджета;

4) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

5) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами ин-

дивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

7) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

8) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

9) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

10) экспертиза проектов местного бюджета;

11) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

12) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

8.2. При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному контролю Контрольно-счетной палатой:

- проводятся проверки, ревизии, обследования, экспертизы;
- направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

- направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

- в случае установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Контрольно-счетной палатой составляются представления и (или) предписания.

Представление - это документ, который должен обязательно содержать обязательную для рассмотрения в течение 30 дней со дня его получения информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

Предписание – это документ, содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок требования об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении причиненного такими нарушениями ущерба муниципальному образованию.

Органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

Предписание контрольно-счетного органа должно быть исполнено в установленные в нем сроки.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Краснодарского края.

В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

9. Порядок организации и проведения внешнего муниципального финансового контроля и оформление его результатов

9.1. При организации и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов Контрольно-счетная палата обязана руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и другими нормативными правовыми актами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район, стандартами финансового контроля и настоящим положением.

9.2. Контрольно-счетная палата обязана соблюдать интересы муниципального образования Кореновский район, принимать меры по устранению фактов нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств и использования имущества.

9.3. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Совета муниципального образования Кореновский район, Советов муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Кореновский район, с которыми Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, глав муниципальных образований.

План работы Контрольно-счетной палаты утверждается в срок до 31 декабря года, предшествующего планируемому.

9.4. Документы, составляемые по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подписываются ответственными должностными лицами, проводившими мероприятие, утверждаются председателем Контрольно-счетной палаты и вручаются руководителю объекта проверки.

9.5. Требования и запросы должностных лиц Контрольно-счетной палаты,

связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район, являются обязательными для исполнения, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль.

9.6. При организации и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и другими нормативными и правовыми актами Краснодарского края, Уставом и другими нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Стандарты внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются руководителем Контрольно-счетной палаты:

1) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципальных образований в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) Контрольно-счетной палатой Краснодарского края;

2) в отношении иных организаций - в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законом.

9.7. Руководитель проверяемой организации обязан создать надлежащие условия для проведения проверяющими контрольных мероприятий.

9.8. В случае необходимости проведения инвентаризации согласно решению Контрольно-счетной палаты руководитель проверяемой организации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации обязан организовать проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

10. Заключительные положения

Настоящее Положение вступает в силу со дня вступления в силу решения Совета муниципального образования Кореновский район об утверждении настоящего положения.

Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется решением Совета муниципального образования Кореновский район.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Кореновский район

Л.М.Протченко