



Р Е Ш Е Н И Е

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН

от 03.06.2020

№ 676

г. Кореновск

Об утверждении Порядка заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения

Во исполнение положений части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 8, 25, 64 Устава муниципального образования Кореновский район Совет муниципального образования Кореновский район РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (приложение).

2. Отделу по взаимодействию с представительным органом администрации муниципального образования Кореновский район (Антоненко) опубликовать официально настоящее решение и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комиссию по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район (Стинский).

4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель Совета
муниципального образования
Кореновский район

В.В. Слепухин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Утвержден
решением Совета муниципального
образования Кореновский район
от 03.06.2020 № 676

ПОРЯДОК

**заключения соглашений с органами местного самоуправления
поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский
район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по
решению вопросов местного значения**

Общие положения

1.1. Настоящий Порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский район, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Кореновский район и определяет правила, по которым органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район осуществляют свою деятельность при подготовке, рассмотрении и заключении соглашений о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - Соглашения).

1.2. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский район (далее – поселения):

о передаче органам местного самоуправления поселений осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Кореновский район в бюджеты поселений. В этом случае органы местного самоуправления поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами

Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район, нормативными правовыми актами сельского поселения, Соглашением;

о принятии от органов местного самоуправления поселений осуществления части их полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального образования Кореновский район. В этом случае органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселений на территории данного поселения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, иными федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район, нормативными правовыми актами поселения, Соглашением.

1.3. Органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район при подготовке и заключении Соглашений руководствуются федеральным законодательством, законами Краснодарского края, Уставом муниципального образования Кореновский район, нормативными правовыми актами муниципального образования Кореновский район и настоящим Порядком.

1.4. Формой передачи (принятия) органами местного самоуправления поселений и муниципального образования Кореновский район полномочий по решению вопросов местного значения является Соглашение, закрепляющее договоренность сторон по осуществлению взаимодействия в интересах каждой из сторон, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.

2. Компетенция органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район по заключению Соглашений

2.1. Совет муниципального образования Кореновский район (далее - Совет):

1) утверждает Порядок заключения Соглашений, внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает решение о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.2. Администрация муниципального образования Кореновский район (далее – Администрация района):

1) инициирует передачу (принятие) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

2) осуществляет разработку проекта Соглашения в соответствии с принятым решением Совета и обеспечивает его подписание;

3) производит расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения;

4) заключает Соглашение и обеспечивает его официальное опубликование (обнародование);

5) принимает правовые акты по вопросам осуществления муниципальным районом принятых (переданных) полномочий поселений, если иное не предусмотрено соглашением о приеме (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения;

6) обеспечивает исполнение заключенных Соглашений.

2.3. Правовые акты органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения, полномочия по осуществлению которых перешли к органам местного самоуправления муниципального образования Кореновский район, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения.

Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов местного самоуправления поселений, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

3. Передача части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район органам местного самоуправления поселений

3.1. Инициировать передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района могут органы местного самоуправления муниципального района либо органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

3.2. Администрация муниципального района по собственной инициативе, либо рассмотрев инициативу органов местного самоуправления поселения, входящего в состав муниципального района, о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, готовит проект решения Совета о передаче органам местного самоуправления поселения осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района.

К проекту решения прилагается пояснительная записка администрации муниципального района о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления поселения и проект Соглашения. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

Подготовку проекта решения осуществляют уполномоченные отраслевые (функциональные) органы Администрации района.

3.3. Глава района вносит проект решения в Совет в порядке, установленном Уставом муниципального образования Кореновский район и Регламентом Совета.

3.4. Совет вправе принять решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, которое направляется администрации муниципального района и на рассмотрение органам местного самоуправления поселения, входящих в состав муниципального района.

В решении Совета указываются:

- полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района, которые подлежат передаче органам местного самоуправления поселения на основе соглашения;
- срок, на который передаются полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района;
- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов (в случае их передачи), необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- форма Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения .

3.5. В случае, если Советами муниципального района и поселения, входящего в состав муниципального района, приняты решения о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района, администрация муниципального района и администрация данного поселения заключают соответствующее соглашение.

3.6. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района органам местного самоуправления поселения, главе соответствующего поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

3.7. Контроль за исполнением передаваемых полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления органам местного самоуправления муниципального образования Кореновский район отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

3.8. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм в районном бюджете и пропорционально фактически поступившим доходам.

В случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, они подлежат возврату в районный бюджет.

4. Прием части полномочий органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район от органов местного самоуправления поселения

4.1. Инициировать принятие органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения, входящего в состав муниципального района, могут органы местного самоуправления данного поселения либо органы местного самоуправления муниципального района.

4.2. В случае, если инициатором передачи осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения поселения, входящего в состав муниципального района, выступают органы местного самоуправления этого поселения, то к рассмотрению органами местного самоуправления муниципального района принимается решение Совета депутатов данного поселения.

К решению прилагается пояснительная записка с обоснованием необходимости передачи части полномочий. К пояснительной записке могут прилагаться организационно-распорядительные документы (заключения, справки, протоколы, письма, муниципальные правовые акты и т.д.) по существу инициативы о заключении Соглашения.

4.3. Принятое Советом поселения решение должно содержать следующие сведения:

- полномочия по решению вопросов местного значения поселения, которые подлежат передаче органам местного самоуправления муниципального образования Кореновский район на основе Соглашения;
- срок, на который передаются полномочия по решению вопросов местного значения муниципального района;
- сведения о передаче финансовых средств и материальных ресурсов (в случае их передачи), необходимых для осуществления передаваемых полномочий;
- форма Соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения .

4.4. После получения решения Совета поселения глава района вносит на ближайшую сессию Совета, в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, проект решения о принятии органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район осуществления части

полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего поселения.

С проектом решения в Совет направляется пояснительная записка Администрации района о целесообразности принятия органами местного самоуправления муниципального района осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения. Подготовку пояснительной записки осуществляют уполномоченные отраслевые (функциональные) органы Администрации района. Указанное заключение должно содержать также положения об использовании собственных финансовых средств и материальных ресурсов муниципального района, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, и привлечении дополнительных кадров для их исполнения.

4.5. Принятое решение Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Совета, направляется в администрацию поселения.

Соглашение заключается в течение 5 дней с момента получения администрацией поселения решения Совета о приеме полномочий.

4.6. В случае отклонения депутатами Совета проекта решения о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения, органам местного самоуправления соответствующего поселения направляется письмо о результатах рассмотрения вопроса.

4.7. Органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в районный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, получают финансовые средства из бюджета поселения на реализацию передаваемых полномочий.

Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию, согласно действующему законодательству.

4.8. Органы местного самоуправления поселения могут передать органам местного самоуправления муниципального образования Кореновский район материальные ресурсы, необходимые для реализации передаваемых полномочий, по договору безвозмездного пользования в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения.

Соглашения могут содержать положения, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные ресурсы, необходимые для осуществления соответствующих полномочий.

4.9. Органы местного самоуправления муниципального района вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им в соответствии с указанными Соглашениями полномочий в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета о приеме осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселений.

В случае запрета в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Краснодарского края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район не вправе за счет собственных средств и материальных ресурсов осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения сельских поселений, переданных им в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ. Исполнение данных полномочий осуществляется исключительно за счет средств бюджета сельского поселения.

4.10. Органы местного самоуправления муниципального образования Кореновский район предоставляют органам местного самоуправления сельского поселения отчеты об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

5. Условия Соглашения

5.1. При подготовке, рассмотрении и заключении Соглашения определяются следующие условия Соглашений:

- 1) наименование Соглашения, дата и место его заключения;
- 2) наименование органов местного самоуправления муниципальных образований, между которыми заключается Соглашение, наименование должности, фамилия, имя, отчество должностных лиц органов местного самоуправления, действующих от имени указанных органов местного самоуправления, наименование нормативных правовых актов, на основании которых действуют названные лица при заключении Соглашения;
- 3) предмет Соглашения (указывается то, на что направлено Соглашение, что составляет его основное содержание);
- 4) состав (перечень) передаваемых полномочий (содержание полномочий должно соответствовать федеральным законам, законам Краснодарского края, уставу муниципального образования);
- 5) права (использование собственных материальных и финансовых ресурсов для осуществления переданных полномочий, контроль за исполнением и др.) и обязанности (выделение субвенций на финансирование, результаты исполнения переданных полномочий на уровне не ниже определенных требований и др.) органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении части передаваемых полномочий (указываются права и обязанности каждой стороны Соглашения);
- 6) порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий (ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, порядок их зачисления в местный бюджет, учета в структуре

местного бюджета и перечисления на счет соответствующего органа местного самоуправления);

7) условия о передаче имущества, необходимого для обеспечения осуществления передаваемых полномочий;

8) перечень или порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование материальных средств, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

9) порядок отчетности органов местного самоуправления о выполнении ими передаваемых полномочий (указываются виды, формы, периодичность и сроки предоставления отчетности);

10) порядок осуществления контроля за осуществлением сторонами условий Соглашения (указываются порядок и формы контроля);

11) ответственность сторон за невыполнение либо ненадлежащее выполнение условий Соглашения (указываются основания наступления и виды ответственности, финансовые санкции за неисполнение Соглашения);

12) срок, на который заключается Соглашение, и дата вступления его в силу (не ранее дня его официального опубликования (обнародования));

13) порядок рассмотрения сторонами споров в процессе исполнения Соглашения;

14) основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;

15) заключительные положения (в каком количестве экземпляров составлено Соглашение и иные положения Соглашения);

16) место нахождения органов местного самоуправления муниципальных образований (указываются юридические адреса сторон Соглашения);

17) подписи сторон Соглашения.

5.2. Существенными условиями Соглашения являются:

1) срок, на который заключается Соглашение;

2) положения, устанавливающие основания и порядок прекращения действия, в том числе досрочного;

3) порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

4) финансовые санкции за неисполнение Соглашений.

6. Порядок заключения, регистрации и хранения Соглашений

6.1. Заключение Соглашения органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район осуществляется на основании решения Совета о принятии (передаче) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения и о заключении Соглашения.

6.2. Не допускается включение в решение о передаче полномочий положений, предусматривающих передачу вопросов местного значения, либо

передачу всего объема полномочий по решению вопросов местного значения соответствующего муниципального образования.

6.3. Принятое Советом решение с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом Совета, направляется в органы местного самоуправления соответствующих поселений и в Администрацию района в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия решения Совета, для согласования сторонами и подписания текста Соглашения.

6.4. Должностные лица органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район, уполномоченные на подписание Соглашения, подписывают Соглашения собственноручно. Использование факсимильного воспроизведения подписи не допускается.

6.5. Соглашение считается заключенным, если оно оформлено в письменной форме, подписано уполномоченными должностными лицами и скреплено печатями сторон Соглашения. Соглашение вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

6.6. Учет и регистрацию заключенных Соглашений осуществляет Администрация района в журнале учета и регистрации Соглашений, заключенных с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования Кореновский район.

Администрация муниципального образования Кореновский район в установленном порядке обеспечивает оперативное хранение и использование всех Соглашений, представленных для регистрации, до передачи их в установленном порядке в муниципальный архив Кореновский района.

7. Внесение изменений в Соглашения и их прекращение

7.1. Внесение изменений и дополнений в заключенные Соглашения осуществляется путем подписания Сторонами дополнительных Соглашений, на основании принятых решений представительных органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Порядком.

7.2. Глава муниципального образования, как высшее должностное лицо, в случаях, предусмотренных Соглашением, вправе принимать меры по его досрочному расторжению.

После соблюдения органами местного самоуправления установленного Соглашением порядка досрочного прекращения действия Соглашения о передаче полномочий, полномочия возвращаются для исполнения соответствующим органам местного самоуправления.

Со дня расторжения (прекращения) Соглашения о передаче полномочий, в том числе досрочного, утрачиваются правовые основания для их осуществления органами местного самоуправления муниципального образования, не имеющими на это полномочий в силу Федерального закона №131-ФЗ, иных федеральных законов, законов Краснодарского края.

8. Заключительные положения

8.1. Органы местного самоуправления, выступившие с инициативой о заключении Соглашения, несут ответственность за качественную подготовку проекта Соглашения и соблюдение настоящего Порядка.

8.2. В силу Федерального закона №131-ФЗ не допускается передача государственных полномочий от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципального района, а также от органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселений путем заключения Соглашений, независимо от такого, на каких правовых основаниях указанные государственные полномочия переданы для осуществления органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Глава
муниципального образования
Кореновский район

С.А. Голобородько