



Р Е Ш Е Н И Е

СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН

от 31.08.2016

№ 127

г. Кореновск

Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (их проектов) Совета муниципального образования Кореновский район

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)» Совет муниципального образования Кореновский район РЕШИЛ:

1. Утвердить порядок антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Совета муниципального образования Кореновский район (приложение № 1).

2. Образовать комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов (их проектов) и утвердить ее состав (приложение № 2).

3. Утвердить положение о комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов (их проектов) (приложение № 3).

4. Признать утратившим силу решение Совета муниципального образования Кореновский район от 30 мая 2013 года № 354 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального образования Кореновский район».

5. Контроль за настоящим решением возложить на комиссию по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления (Стинский).

6. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
муниципального образования
Кореновский район
С.А. Голобородько

Председатель Совета
муниципального образования
Кореновский район
В.В. Слепухин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕН
решением Совета
муниципального образования
Кореновский район
от 31.08.2016 № 127

ПОРЯДОК

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов)
Совета муниципального образования Кореновский район

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Совета муниципального образования Кореновский район (далее - Порядок) определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Совета муниципального образования Кореновский район (далее - нормативные правовые акты (их проекты)).

1.2. Термины, используемые в настоящем Порядке:

антикоррупционная экспертиза - специальное исследование нормативных правовых актов (их проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

коррупциогенный фактор — положение нормативного правового акта (его проекта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции;

независимые эксперты - институты гражданского общества и граждане, обладающие правом в установленном законодательством порядке за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (их проектов) с учетом положений Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Уполномоченный орган - Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), которая формируется Советом муниципального образования Кореновский район. Состав Комиссии по проведению антикоррупционной нормативных правовых актов (их проектов) утверждается решением Совета муниципального образования Кореновский район.

1.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится в целях выявления и устранения содержащихся в них коррупциогенных факторов, установленных статьей 5 Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае».

1.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится в рамках проведения их правовой экспертизы и мониторинга их применения.

1.5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится на основе следующих принципов:

- обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов;
- оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы;
- компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу;
- сотрудничества Совета муниципального образования Кореновский район с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы.

1.6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (их проектов) проводится согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (далее — Методика).

1.7. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта устанавливается Уполномоченным органом самостоятельно и не может превышать 30 календарных дней со дня принятия решения о ее проведении.

1.8. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в течение не более 14 календарных дней со дня его поступления в Уполномоченный орган.

1.9. При проведении антикоррупционной экспертизы органы и лица, уполномоченные на ее проведение, руководствуются федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Законом Краснодарского края «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», настоящим Порядком.

2. Представление проектов для проведения антикоррупционной экспертизы

2.1. Проект нормативного правового акта дополняется пояснительной запиской, содержащей:

- цели, которые преследуются принятием подготовленного проекта;
- определение возможных последствий принятия подготовленного проекта.

2.2. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта разработчик проекта может привлекаться в рабочем порядке для дачи пояснений по проекту.

2.3. С целью осуществления органами прокуратуры полномочий, возложенных на них Федеральными законами от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и от 17 января 1992 года № 2202-1 «О

прокуратуре Российской Федерации», отдел по взаимодействию с представительным органом администрации муниципального образования Кореновский район направляет в прокуратуру проекты нормативных правовых актов в срок не менее 5 дней до предполагаемой даты рассмотрения проекта Уполномоченным органом.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы проектов и нормативных правовых актов

3.1. Не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления нормативного правового акта (его проекта), Уполномоченный орган размещает электронную копию поступившего нормативного правового акта (его проекта) на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://sovet.korenovsk.ru>) для изучения независимыми экспертами с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3.2. Независимые эксперты не позднее дня, предшествующего дню окончания проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (его проекта), определяемого в соответствии с пунктами 1.7. и 1.8 настоящего Порядка соответственно, направляют заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на электронный адрес Совета муниципального образования Кореновский район (sovet_mo@admkor.ru).

3.3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование (фамилию, имя, отчество) независимого эксперта;

адрес для направления корреспонденции;

наименование нормативного правового акта (его проекта), на который дается экспертное заключение;

вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если независимым экспертом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов, заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, часть, статью, раздел, главу нормативного правового акта (его проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (его проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (его проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся в соответствии с Методикой к коррупционным факторам,

но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении по результатам антикоррупционной экспертизы.

3.4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Уполномоченным органом, которым оно направлено, в 30-дневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупционных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.

3.5. Уполномоченный орган с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляет заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (его проекта) и на следующий рабочий день направляет его разработчику.

3.6. Заключение Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (его проекта) должно содержать:

- наименование нормативного правового акта (его проекта), на который дается экспертное заключение;

- наименование разработчика, представившего нормативный правовой акт (его проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

- вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов.

В случае, если Уполномоченным органом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенных факторов, заключение Уполномоченного органа по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

- наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой;

- указание на абзац, подпункт, пункт, часть, статью, раздел, главу нормативного правового акта (его проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (его проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

- предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (его проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся в соответствии с Методикой к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы.

3.7. Заключение Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в нормативном правовом акте (его проекте) коррупциогенные факторы не обнаружены.

3.8. Заключение Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на коррупциогенные факторы. В этом случае проект направляется на доработку, а в нормативный правовой акт рекомендуется внести изменения.

3.9. Разработчики нормативного правового акта при получении требования прокурора об изменении нормативного правового акта вносят изменения в нормативный правовой акт или обжалуют в установленном порядке.

3.10. Заключения Уполномоченного органа по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (его проекта) направляются председателю Совета муниципального образования Кореновский район и носят рекомендательный характер.

3.11. Поступившие заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и Заключение Уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (его проекта) размещаются на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://sovet.korenovsk.ru>) в течение двух рабочих дней с даты составления (получения) заключения.

4. Учет результатов антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями)

4.1. Положение проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурными подразделениями), устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта в соответствии с настоящим Порядком.

4.2. В случае несогласия с результатами антикоррупционных экспертиз, указанных в пункте 4.1. настоящего раздела, проект нормативного правового акта направляется в Уполномоченный орган с приложением поступивших заключений, а также пояснительной записки с обоснованием причин несогласия.

4.3. Требование, протест прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующей комиссией Совета муниципального образования Кореновский район не позднее чем в 10-дневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке Советом муниципального образования Кореновский район, издавшим (принявшим) этот нормативный правовой акт, в соответствии с его компетенцией.

4.4. Заключение территориального органа федерального органа исполнительной власти в области юстиции (его структурного подразделения)

носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Уполномоченным органом.

Председатель комиссии
по вопросам законности, имущества,
правопорядка, правовой защиты граждан
и местного самоуправления
Совета муниципального образования
Кореновский район

А.Г. Стинский

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕН
решением Совета
муниципального образования
Кореновский район
от 31.08.2016 № 127

СОСТАВ

комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов (их проектов)

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Стинский
Александр Григорьевич | - Председатель комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район, председатель комиссии; |
| Глоба
Сергей Яковлевич | - заместитель председателя комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район, заместитель председателя комиссии; |
| Афонин
Александр Витальевич | - секретарь комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район, секретарь комиссии; |
| | Члены комиссии: |
| Сбитнев
Вячеслав Леонидович | - член комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район; |
| Савченко
Алексей Петрович | - член комиссии по вопросам законности, имущества, правопорядка, правовой защиты граждан и местного самоуправления Совета муниципального образования Кореновский район; |

Председатель комиссии
по вопросам законности, имущества,
правопорядка, правовой защиты граждан
и местного самоуправления
Совета муниципального образования
Кореновский район

А.Г. Стинский

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок работы комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) (далее - комиссия).

1.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законодательством Краснодарского края, Уставом муниципального образования Кореновский район, иными нормативными правовыми актами Совета муниципального образования Кореновский район и настоящим Положением.

1.3. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, утвержденной Постановлением Правительства РФ №96 от 26.02.2010.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОМИССИИ

2.1. Основными задачами комиссии являются:

2.1.1. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления коррупциогенных факторов (далее – антикоррупционная экспертиза).

2.1.2. Подготовка предложений по устранению несовершенства правовых норм муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, препятствующих свободному осуществлению физическими и юридическими лицами своих прав и обязанностей и, таким образом, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

2.1.3. Подготовка заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

2.1.4. Проведение мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кореновский район.

2.1.5. Анализ и обобщение решений, принимаемых Советом муниципального образования Кореновский район в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, и информирование председателя Совета муниципального образования Кореновский район (далее – председатель Совета) о результатах проведенного анализа.

3. ПОЛНОМОЧИЯ КОМИССИИ

3.1. Для выполнения возложенных задач Комиссия в установленном порядке осуществляет следующие полномочия:

3.1.1. Проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов Совета муниципального образования Кореновский район и их проектов.

3.1.2. Составляет заключения по результатам антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

3.1.3. Размещает проекты нормативных правовых актов Совета муниципального образования Кореновский район для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3.1.4. Приглашает для участия в своих заседаниях представителей территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц.

3.1.5. Запрашивает у отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, организаций, должностных лиц необходимую информацию по существу проводимой антикоррупционной экспертизы.

3.1.6. Взаимодействует с органами государственной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципального образования Кореновский район, общественными объединениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм, средствами массовой информации и должностными лицами.

3.1.7. В случае необходимости привлекает к работе для изучения, анализа и общения поступающих в Комиссию документов специалистов и независимых экспертов.

3.1.8. Рассматривает поступившие в Комиссию обращения органов государственной власти, иных государственных органов, организаций, должностных лиц, готовит ответы на них.

3.1.9. Проводит мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кореновский район в соответствии с решениями Совета муниципального образования Кореновский район.

3.1.10. Решает вопросы организации своей деятельности.

4. ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМОТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

4.1. Под антикоррупционной экспертизой понимается деятельность Комиссии, направленная на выявление в тексте муниципальных правовых актов и их проектов коррупциогенных факторов и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков.

4.2. Комиссия при проведении антикоррупционной экспертизы:

4.2.1. Проводит анализ муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на наличие коррупциогенных факторов, указывает положения муниципального нормативного правового акта или его проекта, в котором они содержатся.

4.2.2. Составляет письменное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы.

4.3. Заключение оформляется и подписывается председателем, ведущим заседание, в том числе и в случае, если он не согласен с заключением.

4.4. Заключение о коррупциогенности муниципального нормативного правового акта или проекта муниципального нормативного правового акта направляется разработчику акта или проекта муниципального нормативного правового акта, представившему муниципальный нормативный правовой акт или проект для устранения замечаний или внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами.

4.5. Заключение размещается на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней с даты составления заключения.

4.6. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря, членов комиссии.

4.7. Состав комиссии утверждается решением Совета муниципального образования Кореновский район.

4.8. Председатель Комиссии:

4.8.1. Руководит работой Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач;

4.8.2. Председательствует на заседаниях Комиссии;

4.8.3. Подписывает заключения Комиссии;

4.8.4. В отсутствие председателя Комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя Комиссии.

4.9. Секретарь Комиссии:

4.9.1. Формирует повестку дня заседания Комиссии, организует подготовку материалов к заседаниям.

4.9.2. Информировывает членов комиссии о месте и времени проведения.

4.9.3. Оформляет протоколы заседаний, рассылает принятые решения и контролирует ход их выполнения.

4.10. Заседания Комиссии проводятся по мере поступления на антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, но не реже одного раза за три месяца.

4.11. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов Комиссии.

4.12. Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписывает председательствующий и секретарь, а также составляются заключения.

4.13. Организационно-техническое обеспечение Комиссии осуществляет отдел по взаимодействию с представительным органом администрации муниципального образования Кореновский район.

Председатель комиссии
по вопросам законности, имущества,
правопорядка, правовой защиты граждан
и местного самоуправления
Совета муниципального образования
Кореновский район

А.Г. Стинский