



## РЕШЕНИЕ

### СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН

От 31.10.2013

№ 381

г. Кореновск

#### **О ходе исполнения Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»**

Заслушав и обсудив информацию начальника отдела по ГО и ЧС, взаимодействию с правоохранительными органами, делам казачества и межнациональных отношений администрации муниципального образования Кореновский район о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», Совет муниципального образования Кореновский район РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию начальника отдела по ГО и ЧС, взаимодействию с правоохранительными органами, делам казачества и межнациональных отношений администрации муниципального образования Кореновский район о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

2. Рекомендовать главам поселений муниципального образования Кореновский район:

2.1. Продолжать работу по реализации Закона Краснодарского края № 1539-КЗ, во время рейдовых мероприятий посещать несовершеннолетних и семьи, состоящие на профучетах, проверять места массового пребывания подростков и молодежи, места у воды, объекты торговли, мероприятия проводимые в СДК в вечернее время.

2.2. Активизировать работу по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации на территории поселений, с привлечением представителей общественности;

2.3. Своевременно сообщать в органы и учреждения системы профилактики о происшествиях с несовершеннолетними и семьями;

3. Рекомендовать отделу МВД России по Кореновскому району (Данилов):

3.1. Продолжить профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на профучете в ОВД, нарушившими Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» в целях недопущения повторных нарушений.

4. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Совета муниципального образования Кореновский район.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комиссию по вопросам законности, имущества, правопорядка и правовой защиты граждан (Стинский).

6. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета  
муниципального образования  
Кореновский район

В.В.Слепухин

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению Совета муниципального  
образования Кореновский район  
от 31.10.2013 № 381

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе исполнения Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»

В целях исполнения закона сформирована система его реализации как на краевом уровне, так и на уровне муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений Краснодарского края. В территориях созданы штабы по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При содействии этих штабов организуются ежедневные рейды, посещение несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации. Работа органов местного самоуправления осуществляется во взаимодействии с подразделениями полиции, казачьими обществами, педагогической и родительской общественностью.

Активное участие в рейдовых мероприятиях принимают представители добровольного объединения "Молодежный Патруль", численность членов которого в 2012 году составила 6861 человек. С целью формирования духовно-нравственных основ и устоев семьи в профилактической работе участвуют православные священнослужители. Отмечается положительный опыт их профилактической работы в муниципальных образованиях город Новороссийск, Абинский район, Апшеронский район, Кавказский район и Курганинский район.

В соответствии с [Законом](#) во всех муниципальных образованиях края сформированы экспертные комиссии по определению мест, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Такие места включаются в маршрутный лист рейдовой группы.

В целях обеспечения эффективности реализации [Закона](#) в Законе Краснодарского края от 23 июля 2003 года N 608-КЗ "Об административных правонарушениях" установлена ответственность должностных лиц за допуск несовершеннолетних в места, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также за нахождение детей без сопровождения родителей (законных представителей) в ночное время в общественных местах. В течение всего периода работы привлечены к административной ответственности 27257 родителей, из них всего 7,5 процента - повторно, что свидетельствует об эффективности введения меры.

Выявленные подростки, нарушившие Закон, передаются родителям (законным представителям), почти 3,5 процента от их общего числа (5231 человек) направлены в органы и учреждения системы профилактики в связи с самовольным уходом из учреждений интернатного типа, совершением ими правонарушений, беспризорностью или наличием угрозы жизни и здоровью в семье.

Исполнение Закона потребовало жестких мер по предупреждению употребления детьми алкогольной и спиртосодержащей продукции. За период с 1 августа 2008 года по 31 декабря 2012 года выявлено 25638 фактов нахождения несовершеннолетних в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения. В целях пресечения розничной продажи детям пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и табака к административной ответственности привлечены 3619 недобросовестных продавцов. Представителями добровольного объединения "Молодежный Патруль" проведено 1118 пикетов у торговых предприятий, допустивших такие нарушения законодательства. Число фактов продажи несовершеннолетним алкогольных напитков (в 2012 году - 186) снизилось на 83,9 процента по сравнению с 2008 годом (1156 фактов).

Для обеспечения эффективности профилактической работы на краевом уровне определены дополнительные механизмы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, по соглашению с центрами занятости населения выявленным подросткам, нарушившим Закон, оказывается содействие в трудоустройстве. В 2011 - 2012 годах трудоустроен 1831 такой несовершеннолетний. Осуществляется работа по организации отдыха и оздоровления детей, оказанию материальной и иной социальной помощи семьям, оказавшимся в социально опасном положении. Более 90 процентов от общего числа поставленных на учет несовершеннолетних охвачены организованными формами досуга и полезной занятости.

В результате реализации Закона уровень подростковой преступности в Краснодарском крае в 2012 году снизился на 47,3 процента в сравнении с 2007 годом (с 2618 преступлений до 1379), количество преступлений, совершенных в ночное время, снизилось на 53,8 процента. За тот же период число семей, находящихся в социально опасном положении, сократилось в 3 раза, число детей, состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, уменьшилось на 78,8 процента. Количество несовершеннолетних, выявленных в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 68,2 процента (9615 детей в 2009 году, 3062 ребенка в 2012 году).

Действие Закона в Краснодарском крае способствовало оздоровлению ситуации и усилению профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Наиболее успешно организована работа в муниципальных образованиях город Армавир, город-курорт Анапа, город Новороссийск, город-курорт Геленджик, Абинский район, Тимашевский район, Каневской район, Тихорецкий район.

Вместе с тем в муниципальных образованиях Гулькевичский район, Калининский район, Ленинградский район, Отрадненский район, Щербиновский район недостаточно внимания уделяется вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия, имеют место недостатки в организации рейдовых мероприятий, в том числе в части формирования дежурных групп, их информационно-документационного обеспечения.

В организованных органами местного самоуправления рейдовых мероприятиях не всегда принимают участие сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка, что препятствует полноценной работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Также необходимо усиление роли казачьих обществ, общественности и молодежных организаций в проведении работы по предупреждению асоциального поведения детей и их родителей.

Требуется совершенствование организации работы комиссий по профилактике правонарушений (советов профилактики), образованных с целью укрепления правопорядка и повышения уровня общественной безопасности, использования методов общественного воздействия на нарушителей [Закона](#).

Среди проблем, имеющих место в реализации [Закона](#), вызывают беспокойство существенное число совершаемых преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений против половой неприкосновенности, а также высокий уровень повторной преступности среди подростков.

### **Исполнение Закона на территории Кореновского района за 9 месяцев 2013 года.**

В муниципальном образовании Кореновский район созданы и осуществляют свою деятельность штабы поселений по взаимодействию в области организации участия граждан в охране общественного порядка, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, деятельность которых координирует муниципальный штаб.

В целях осуществления контроля за организацией работы штабов поселений глава муниципального образования Кореновский район и руководитель муниципального штаба при участии районных СМИ внепланово выезжают в поселения, результаты данных мероприятий рассматриваются на расширенных планерных совещаниях, с участием всех заинтересованных служб.

Рейдовые группы муниципального штаба, согласно утвержденного маршрута - задания осуществляют проверку деятельности штабов поселений, в части проведения рейдовых мероприятий, результаты которой отражаются в отчетной документации старшего рейдовой группы. Главам поселений направляются информационные письма об устранении выявленных недостатков, с указанием срока исполнения.

На основании проведенного анализа, исходя из штатной численности, списочного состава, процентного соотношения личного состава ОМВД России

по Кореновскому району сотрудники полиции не имеют возможности ежедневно нести службу по исполнению Законов КК № 1267-КЗ, № 1539-КЗ на территории поселений муниципального образования Кореновский район. Рейдовые мероприятия осуществляются, согласно утвержденного графика, 4 раза в неделю на территории Кореновского городского поселения, 3 раза в неделю в сельских поселениях, а также в праздничные и предпраздничные дни.

За 9 месяцев 2013 года в районе было проведено 1302 рейдовых мероприятия (АППГ - 1225), в которых приняли участие более 7 000 человек, в составе 12 рейдовых групп.

В состав рейдовых групп входят сотрудники полиции, без их участия рейдовая группа не правомочна и дежурство не может осуществляться. Казаки-дружинники «выходного дня» несут службу 5 раз в месяц на территории Кореновского городского поселения, Платнировского, Сергиевского, Дядьковского, Новоберезанского, Пролетарского сельских поселений, общей численностью 24 человека.

В каждом поселении созданы добровольные народные дружины (161 человек), однако только в Кореновском городском поселении ДНД имеет регистрацию в органах юстиции, а в сельских поселениях состав и положение утверждены нормативными документами администраций поселений.

В обязательном порядке, в рейдовых мероприятиях принимают участие представители образования, молодежи, культуры, спорта, социальной защиты населения, предприятий и учреждений, депутаты поселений, председатели ТОС, члены Молодежного патруля, СМИ. Главы поселений выходят на дежурство не реже 1 раза в месяц.

За 9 месяцев 2013 года в результате проведенных рейдовых мероприятий на территории муниципального образования Кореновский район было выявлено 51 административное правонарушение (АППГ- 60), в том числе в Платнировском сельском поселении - 48, в Братковском сельском поселении - 2, в Новоберезанском сельском поселении - 1.

А также выявлено 99 несовершеннолетних, нарушивших требования «детского» закона (АППГ- 142), которые были доставлены домой и переданы родителям (законным представителям) по расписке. Из них 5 подростков было доставлено в отдел полиции за совершение административного правонарушения (АППГ - 12), 2 подростка выявлено повторно, 1 более 2-х раз, 1 более 3-х раз (АППГ - 8).

Из них на территории Кореновского городского поселения выявлено 76 несовершеннолетних, в Платнировском сельском поселении - 8, в Новоберезанском сельском поселении - 7, в Журавском сельском поселении - 3, в Дядьковском и Братковском сельских поселениях по 1. В других муниципальных образованиях Краснодарского края выявлено 3 подростка Кореновского района.

На родителей, дети которых нарушили требования «детского» закона составлено 99 протоколов по ст.2.9 (необеспечение мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей) Закона КК от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об

административных правонарушениях» (АППГ-99).

В рамках реализации «детского» закона сотрудниками полиции составлено 399 административных протоколов (АППГ - 499), из них 30 протоколов составлено ночью (АППГ- 35). Из них:

- 154 протокола составлено по ст.5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) (АППГ-235);

- 2 протокола по ст.6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) (АППГ-5);

- 8 протоколов по ст.6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, спиртных напитков или одурманивающих веществ) (АППГ-9);

- 4 протокола по ст.20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) (АППГ-6);

- 67 протоколов по ст.20.20 КоАП РФ (распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) (АППГ-95);

- 11 протоколов по ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) (АППГ-15);

- 16 протоколов по ст.20.22 КоАП РФ (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) (АППГ-35);

- 6 протоколов по ч.3 ст.14.16 КоАП РФ составлено на продавцов, допустивших продажу пива несовершеннолетним (АППГ-9).

Представителями молодежных объединений Кореновского района совместно с районными СМИ было организовано и проведено 4 «акции-протеста» (АППГ-2) возле объектов торговли, допустивших продажу алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним в г.Кореновске (м-н «Копеечка», «Триумф», «Рубин», «Провиант»).

Рейдовыми группами муниципального штаба были выявлены объекты торговли г.Кореновска (мини-маркет «Микс» (ул.Бувальцева), закусочная «Урарту» (Привокзальная площадь), работники которых допустили нарушения правил реализации спиртных напитков, предусмотренные ФЗ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», в части реализации спиртных напитков в период времени, запрещенном для такой реализации. В ОМВД России по Кореновском району и Прокуратуру Кореновского района были направлены информационные письма о данных нарушениях. На данный момент в отношении работников данных торговых объектов, допустивших выявленные нарушения, составлено 3 протокола по ст. 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена), административные материалы направлены в Кореновский районный суд, для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

В каждом рейдовом мероприятии, согласно утвержденного маршрута-

задания посещаются семьи и несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете, проверяются объекты торговли, места массового пребывания подростков и молодежи, территории школ, учреждений культуры, авто/жд вокзала, скверов, парков и тд.

С семьями и руководителями объектов торговли проведено более 9000 профилактических и информационно-разъяснительных бесед, осуществлялась раздача листовок и буклетов с приоритетами «детского» закона, «телефонами доверия» различных служб (более 12 000). Проведено более 4 000 мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе спортивных и культурно-массовых.

В рамках ведомственной целевой программы «По профилактике правонарушений и охране общественного порядка на территории муниципального образования Кореновский район» на 2013 год израсходовано 218 500 руб. Из бюджета городского и сельских поселений было израсходовано 175 867 руб. на деятельность штабов.

В эфир ООО «Кореновск-ТВ» вышел 201 сюжет, в газете «Кореновские вести» и «Вечерний экран» опубликовано 184 публикации, на официальном сайте администрации МО Кореновский район в разделе «Муниципальный штаб» размещено 55 материалов о ходе реализации Законов № 1267-КЗ, № 1539-КЗ.

Поселениями муниципального образования Кореновский район было направлено в районные СМИ и размещено на официальном сайте администраций 100 материалов. На высоком уровне ведется работа в данном направлении Кореновским городским поселением, передано 26 статей. Не организована данная работа в Сергиевском сельском поселении, которым было передано всего 2 информации.

На сегодняшний день остается актуальной проблема неявки, за 9 месяцев 2013 года на дежурство не вышли 23 сотрудника ОМВД России по Кореновскому району (из них 7 начальников подразделений отдела полиции), 24 казака-дружинника «выходного дня», 14 представителей районный СМИ, 2 специалиста отдела по делам молодежи, по 1 представителю управления образования, МКУ «Центр МТО ОМС МО Кореновский район», МБУК МО Кореновский район «КРЦНКД». А также 37 представителей поселений не явились на дежурство, в том числе в Дядьковском сельском поселении - 11 человек, в Раздольненском сельском и Кореновском городском поселениях по 10 человек, в Сергиевском сельском поселении - 5 человек, в Бураковском - 1 человек.

Для совершенствования межведомственного взаимодействия в решении вопросов детского и семейного неблагополучия в рамках реализации Законов № 1267-КЗ, № 1539-КЗ необходимо:

- продолжить посещение по месту жительства семей и несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации, в каждом рейдовом мероприятии;

- рассматривать на заседаниях штабов поселений несовершеннолетних и их родителей, допустивших нарушение требований «детского» закона;
- рассматривать на заседаниях Советов по профилактике правонарушений лица, допускающие правонарушения в быту, состоящие на профилактическом учете, родителей отрицательно влияющих на своих несовершеннолетних детей и др.;
- активизировать работу по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации на территории поселений, с привлечением представителей общественности;
- своевременно сообщать в органы и учреждения системы профилактики о происшествиях с несовершеннолетними и семьями;
- осуществлять сверку данных (списков) о несовершеннолетних и родителях, состоящих на профилактическом учете с отделением по делам несовершеннолетних ОМВД России по Кореновскому району и отделом по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования Кореновский район;
- осуществлять контроль за проведением работы, направленной на профилактику безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних;
- создавать условия для организации досуга, оздоровления и трудоустройства подростков и молодежи;
- передавать в районные СМИ материалы, способствующие воспитанию законопослушного правосознания среди населения, в том числе в подростково-молодежной среде;
- размещать на официальном сайте администрации поселения информацию о проводимой профилактической работе, проводимой в поселении.

Начальник отдела по ГО и ЧС,  
взаимодействию с правоохранительными  
органами, делам казачества и межнациональных  
отношений администрации муниципального  
образования Кореновский район

В.Ю.Дымченко